

Viranhaltijapäätös
Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymä
Ympäristönsuojelu
Vapaudenkatu 8 B (III-kerros)
98100 Kemijärvi

15.7.2021

Y/41/2021

PÄÄTÖS MAA-AINESLAIN 4 §:N MUKAISESTA MAA-AINESTEN OTTAMISLUPAHAKEMUKSESTA, KIEKERÖVAARA SALLA

HAKEMUS

Luvan hakija

Hakija: Veljekset Karjalainen Oy
Yhteyshenkilö: Kari Karjalainen
Osoite: Pyhäntie 2030, 98530 Pyhätunturi
Puhelinnumero: +358 (0)400 194 375
Sähköposti: kari.karjalainen@vkarjalainen.inet.fi

Hakemus ja ottamissuunnitelma

Kiinteistötiedot ja ottamisalueen sijainti

Kunta: Salla
Maanomistajat: Lahja ja Erkki Alatalo
Kiinteistö ja alue, jota päätös koskee: Niemi 732-401-19-4, Kiekerövaara Salla

Hanketiedot (hakijan ilmoituksen mukaan)

Veljekset Karjalainen Oy hakee lupaa soran otolle tilalla Niemi 732-401-19-4 Sallan Aatsingin kylässä, Kiekerövaaran alueella. Hakija on tehnyt maa-aineksen ottosopimuksen tilan omistajan Erkki Alatalon kanssa. Sopimuksen mukaisesti maa-aineksia otetaan ja murskataan enintään 25 000 m³. Maa-ainesten ottoa saadaan suorittaa 19.5.2031 saakka ja varastointia vuoden 2032 loppuun saakka. Sopimusalue kattaa noin 2,0 ha ottoalueen. Toimija hakee lupaa ottamisen aloittamiseen ennen päätöksen lainvoimaisuutta.

Ottomäärä on niin pieni, että soran murskaus voidaan suorittaa meluilmoituksella, koska murskausaika jää huomattavasti alle 50 vrk /vuosi tai 10 vuoden toiminta-aikana. Murskaus aika alueella ei ylitä koko aikana yhteensä 50 vuorokautta.

Alueen nykytila, luonnonolosuhteet ja maankäyttö

Suunniteltu otto kohdistuu Kiekerövaaran pohjoisrinteen kiviseen/soraiseen maa-ainekseen, josta tehdään ottoalueella murskeita rakentamiseen ja tienparannukseen. Hakemusalueen maa-ainesten soveltuvuus on todettu koekuopilla. Soraisen kerroksen paksuus on hakemusalueella 1-6 metriä. Määräalan kaakkoisosassa on Kiekerövaaraan johtavan tien toisellekin puolelle ulottuva, matala vanha maa-ainesten ottoalue, jonka jatkona ja mahdollisesti syventämisenä ottoa suoritetaan.

Ottoalueelta luoteseen 700 metriä sijaitsee maan omistajan Erkki Alatalon omistama pieni eräkämpä.

Lähin ulkopuolisen omistuksessa oleva asutus on loma-asutusta, joka sijaitsee noin 1,3 km etäisyydellä, Kotajärven rannalla.

Alue ei sijaitse luokitetulla pohjavesialueella tai sellaisen lähellä (lähin on muuksi pohjavesialueeksi luokiteltu 12732173 Liemuvaara, johon on matkaa n 1,0 km) eikä sen vaikutuspiirissä ole luonnontilaisia lähteitä, vedenottoamoita tai yksityistalouksien kaivoja. Suunnitelman kohteena oleva alue ei ole kaavoitettua eikä sillä tai välittömässä läheisyydessä sijaitse muinaismuistoja tai muita suojeltavia kohteita. Lähin suojelualue, Rämjänjängkä, suojelualueeksi SACF11301409 nimetty Aatsinki-Onkamo sijaitsee n 2,1 km päässä. Itä-Lapin maakuntakaavassa alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi, jolla on erityistä ulkoilun ohjaamistarvetta (MU 6006).

Ottoalueella ei ole tavattu sellaisia erityisiä, suojeltavia kasvi- tai eläinlajeja, joiden elinympäristö tulisi säilyttää ottotoimintaa rajoittamalla. Ottoalue ympäristöineen on metsätaloukskäytössä.

Koska alue on ympäristöineen tavanomaista, osin metsämaastoa, ei suunnitelman mukaisella otolla jälkihoitotoimeen ole haitallista vaikutusta alueen maisema-arvoon.

Suunnitellut ottamistoimenpiteet

Maanomistajan kanssa sovitun, liitekartan mukaisen alueen koko on n 2,0 ha. Ottomäärä on maksimissaan 25 000 m³, joten koko aluetta ei ole tarvetta hyödyntää. Otto kohdistetaan toiminnan edetessä havaittavaan, alueen parhaiten maarakennushankkeisiin soveltuvaan maa-ainekseen. Koska lopullista oton kohdentamista alueella ei voi etukäteen tietää tarkasti, ei otosta voida piirtää poikkileikkauksia tai jälkilannekarttaa, vaan oton ja maisemoinnin periaate kuvataan sanallisesti.

Alin ottotaso alueella N2000 korkeusjärjestelmän mukaan on +257 m.

Koekaivantojen perusteella ottosyvyydeksi on määritetty 1-6 metriä. Lopullinen ottosyvyys määräytyy eri osilla aluetta käyttökelpoisen maa-aineksen sijoittumisen mukaan. Koko määräala varataan kuitenkin mahdolliseksi ottoalueeksi. Otto kohdennetaan parhaaseen murskauskelpoiseen maa-ainekseen. Oton reunat luiskataan kuitenkin noin kaltevuuteen 1:3, jotta alueelle ei jää jyrkkiä ottorintauksia. Ottoaika on 19.5.2031 asti, murskeita säilytetään alueella enintään 31.12.2032 saakka.

Maaston korkeustaso on korkeimmillaan ottoalueen lounaisosassa, eikä otto ulotu pohjavesipintaan saakka, tehdyissä koekuopissa ei ole tavattu vettä. Ylimmän pohjavesipinnan päälle jätetään vähintään yhden metrin suojakerros. Kohde ei sijaitse pohjavesialueella ja otto on pienimuotoista, joten pohjaveden havaintoputkea ei alueelle ole tarpeen asentaa.

Mahdollisesti alueella säilytettävät polttonesteet säilytetään kaksoisvaipallisissa säiliöissä.

Turvallisuus- ja liikennejärjestelyt

Vaikka otto on matalaa, otto oheistoimintoineen ei saa aiheuttaa tarpeetonta vaaraa ympäristössä liikkuville. Ottoalue suojataan maavalleilla/ lohcareilla ja tarvittaessa lippusiimalla siten, ettei alueella liikkuvilla ole vaaraa loukata itseään.

Veljekset Karjalainen Oy valvoo, että montun reunat sekä aineiden varastointipaikat ovat työturvallisuus-säännösten mukaisia.

Kulku alueelle tapahtuu itäpuolelta rakennettavaa kulkuyhteyttä, joka on merkitty sijainti- ja suunnitelma-kartoille.

Toimet ympäristövaikutusten vähentämiseksi

Lähin asutus sijaitsee niin kaukana, ettei sinne aiheudu melu-, pöly-, tai värinähaittoja. Mahdollista haitallista pölyämistä estetään tarvittaessa kastelulla ja laitteistojen koteloineilla. Pienen ottomäärän vuoksi laskennallinen murskausaika on yhteensä noin 1-2 viikkoa/vuosi toiminta-aikana.

Maisemallisia haittoja ei syrjäisen sijainnin ja toiminnan pienimuotoisuuden vuoksi ole, toiminta ei näy asu-tukselle eikä yleisille teille. Toiminnan jälkeen alue metsittyy ympäristön kaltaiseksi.

Ottotoiminnan seurauksena ottoalueelta poistuu kasvillisuus ja pieneliöstö. Ympäröivä alue huomioiden ei näiden poistumisesta ole merkittävää haittaa luonnon monimuotoisuudelle tai alueen biologisille olosuh-teille. Öljy- ja polttoainevuodot torjuen ei toiminnalla vaaranneta pohjaveden laatua. Mahdollisia vuotoja tarkkaillaan silmämääräisesti. Mahdolliset öljyvuodot poistetaan heti maaperästä vuodon satuttua. Poistetut öljyiset maat laitetaan tiiviiseen astiaan (katkaistu tyhjä öljytynnyri) ja toimitetaan luvalliseen pilaantuneiden maiden vastaanotto asemalle Kemin Holstinharjuun Savaterra Oy:n polttolaitokseen.

Veljekset Karjalainen Oy voi käyttää toiminnoissa ulkopuolisia urakoitsijoita ja valvoo niiden toiminnan täyt-tävän työsuojelun, ympäristönsuojelun sekä yleisten säännösten mukaiset vaatimukset. Toiminnassa ei synny kaivannaisjätteitä vaan kaikki tuotteet käytetään maarakentamiseen tai alueen maisemointiin. Kaivannais-jätteiden jätehuoltosuunnitelma on

hakemuksen liitteenä. Urakoitsijat toimittavat talousjätteet ja koneiden jäteöljyt niille kuuluviin sijoituspaik-koihin.

Maisemointi ja alueen jälkikäyttö

Alueelta kuoritaan pintahumus ja varastoidaan erikseen ottamisalueen reunoille. Pintahumuskerroksen alla oleva rikastumiskerros kuoritaan ja varastoidaan erikseen ottoalueen reunoille ennen toiminnan aloitta-mista. Alueelta otetut pintahumus ja rikastumiskerros levitetään alueelle takaisin alkuperäisessä järjestyk-sessä.

Montun reunat luiskataan kaltevuuteen 1:3, joka auttaa lopputilanteen metsätalouskäyttöä.

Tiivistyneet tienpohjat ja varastokasojen pohjat möyhennetään hyvin vettäläpäiseväksi. Toiminnan jälkeen alue jää metsätalouskäyttöön.

Kaivannaisjätteiden jätehuolto

Kaivannaisjätteen laji	Arvio kaivannaisjätteen ko-konaismäärästä (m³ -ktr)	Kaivannaisjätteen hyödyntäminen ja käsittely
Pintamaa	1000	pintamaat käytetään kasvukerrokseen
Kannot ja hakkuutähteet	5	Isot kannot murskataan pintamaihin

ASIAN KÄSITTELY

Asian vireilletulo

Lupahakemus on tullut vireille 13.5.2021 (Y/41/2021).

Kuuleminen

Hakemuksen vireillä olosta on kuulutettu Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon (kunnan ympäristönsuojeluviranomainen) verkkosivuilla 28.5.2021 -5.7.2021. Asiakirjat ovat olleet nähtävillä Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon verkkosivuilla sekä Sallan kunnanviraston teknisessä toimistossa kuulutusajana. Kuulutus on julkaistu Koti-Lappi lehdessä 10.6.2021.

Asianosaisina on kuultu kahden toiminnan vaikutuspiirissä sijaitsevan naapurikiinteistön omistajia.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty Lapin ELY-keskuksen lausunto.

Lapin ELY-keskus on antanut hakemuksesta seuraavan lausunnon (29.6.2021):

Lapin ELY-keskuksen kannanotto hankkeeseen:

Suunniteltu ottamistoiminta ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle eikä arvokkaalle geologille kohteelle. Lapin ELY-keskuksen näkemyksen mukaan maa-ainesten ottaminen hakemuksen tarkoittamalla alueella voi olla mahdollista ilman, että siitä ennalta arvioiden aiheutuu ympäristölle maa-ainelain (MAL 3 §) tarkoittamia haittoja. Lupaharkinnassa tulee kuitenkin huomioida seuraavassa esitetyt asiat.

Maa-ainesten ottamistoiminta

Ottamisalueella tulee huolehtia siitä, että ylimmän pohjavedenpinnantason päälle jää aina vähintään yhden metrin paksuinen suojakerros koskemattomaa maata. Mikäli ottotoiminnan aikana oton havaitaan ulottuvan tätä syvemmälle, tulee ottotasoa nostaa siten, että suojakerrospaksuus täyttyy. ELY-keskus myös suosittelee, että suojakerrospaksuus olisi aina vähintään kaksi metriä alueen jälkihoidon toteutumisen ja alueelle aikanaan muodostuvan puuston menestymisen kannalta.

Jätteiden, ylijäämämassojen ym. sijoittaminen ottamisalueelle ei ole sallittua. Alueella ei myöskään tule säilyttää työkoneita.

Murskaustoiminta

Koska suunniteltu murskaustoiminta ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle eikä murskausvuorokausien määrä yli 50 vuorokautta vuodessa, ei toiminnalle ole tarpeen hakea ympäristölupaa. ELY-keskus kuitenkin korostaa huolellista toimintakulttuuria. Öljyjen tai muiden vaarallisten aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen tulee estää. Suojausratkaisujen tulee olla tiiviitä ja öljyjä kestäviä, eikä suojarakenteeseen saa päästä virtaamaan ympäristön hulevesiä. Tiiviille alustoille kertyvän veden hallinta tulee suunnitella siten, että vedet eivät pääse missään tilanteessa tulvimaan yli. Ympäristöön päässeet polttoaineet ja ympäristölle vaaralliset

aineet on heti kerättävä talteen. Toiminnanharjoittajalla tulee olla esitettynä säilytyspaikka öljyiselle maa-ainekselle. Jätteiden, ylijäämämassojen ym. sijoittaminen ottamisalueelle ei ole sallittua. Toiminnasta ei saa aiheutua epäsiisteyttä. Jätteitä ei saa polttaa tai haudata. Hyötykäyttöön kelpaava jäte on lajiteltava erilleen ja toimitettava hyödynnettäväksi. Alueella ei myöskään tule varastoida ongelmajätteitä.

Toimintajaksojen päätyttyä alue on siistittävä ja alueelta on poistettava koneet ja laitteet. Mikäli alueella havaitaan öljyä, tulee altaan massat vaihtaa puhtaisiin. Mahdolliset päästöt on ilmoitettava valvontaviranomaiselle. Toiminnan päättyessä suoja-alue tulee jälkihoitaa siten, että suojarakenteet puretaan ja alue palautetaan metsämaaksi. Mahdolliset pilaantuneet maat tulee toimittaa käsittelyyn.

Murskauslaitoksen melun ja pölyn leviämisen estämiseksi murskauslaitos tulee sijoittaa siten, että murskeen varastoalueet ja ottoalueen rintaukset lieventävät melun leviämistä ympäristöön.

Ottamisalueen suojaetäisyydet

Vakiintuneen käytännön ja ympäristöministeriön uuden maa-ainesten ottamisen sääntelyä ja järjestämistä varten tehdyn oppaan (Maa-ainesten ottaminen – opas ainesten kestävään käyttöön, Ympäristöministeriön julkaisuja, 2020:24) suositusten mukaan tulisi jättää seuraavat suojaetäisyydet:

- naapuritilan rajaan vähintään 30 m
- asuttuun rakennukseen vähintään 300-600 m kallionottamisalueella (vähintään 500 m, jos alueelle tulee murskaamo)
- maantielle vähintään 50 m tien keskilinjasta

Jälkihoito

Ottamisalue tulee jälkihoitaa välittömästi ottotoiminnan päätyttyä, ja jälkihoitotoimenpiteet tulee yksilöidä maa-ainesluvassa. Pintamateriaalina tulee ensisijaisesti käyttää alueen alkuperäistä pintakerrosta. Alkuperäisen pintakerroksen kangashumus ja sen alapuolella oleva rikastumiskerros tulisi kuoria ja varastoida erikseen ottamisalueen reunoille ennen toiminnan aloittamista. Pintamaat tulee levittää alueelle takaisin alkuperäisessä järjestyksessä. Kasvillisuuden kannalta paras tulos saavutetaan, kun maan ylin orgaanista ainesta sisältävä humuskerros (kuntta) voidaan irrottaa ja levittää takaisin alueella laajoina mattoina. Pintamaiden varastointiaika tulisi olla mahdollisimman lyhyt, sillä pintakerroksen orgaaninen aines hajoaa nopeasti. Soveltuva varastointiaika on korkeintaan 2-3 vuotta. Vaiheistamalla ottaminen ja jälkihoito saavutetaan paras lopputulos.

Lupa-ajan päätyttyä ottamisalueella ei tule olla maa-ainesvarastokasoja lainkaan, sillä ne estävät jälkihoidon toteuttamisen. Tiivistyneet tienpohjat ja varastokasojen pohjat tulee möyhiä ja pehmentää toiminnan loputtua, sillä tiivis maaperä läpäisee vettä huonosti ja vähentää siten muodostuvan pohjaveden määrää.

Lapin ELY-keskus suosittelee, että maisemoinnissa ja jälkihoitotöiden suunnittelussa käytetään päivitettyä maa-ainesopasta (Maa-ainesten ottaminen – opas ainestenkestävään käyttöön, Ympäristöministeriön julkaisuja, 2020:24.)

Johtopäätökset

Lapin ELY-keskus katsoo, että maa-ainesten ottaminen suunnitellulta alueelta voi olla mahdollista, mikäli lupaharkinnassa huomioidaan edellä esitetyt seikat. Lapin ELY-keskus kuitenkin muistuttaa, että vaikka etukäteen arvioiden pinta- tai pohjavesiin kohdistuvia haittoja ei tulisi sikaan, on toiminnanharjoittaja vesilain mukaisessa vastuussa mahdollisista vesiin kohdistuvista haitoista ja siten velvollinen muun muassa tarvittaviin korjaus- ja korvaustoimenpiteisiin.

Ottamistoiminnan loputtua on pidettävä lopputarkastus. Luvan haltijan on tehtävä maa-aineslain 23 a §:n 1 momentissa tarkoitettua otettua aineksen määrää ja laatua koskeva ilmoitus lupaviranomaiselle vuosittain viimeistään tammikuun 31. päivänä.

Päätökset asiassa pyydetään lähettämään tiedoksi Lapin ELY-keskukselle (MAL 19 §). Lupapäätökseen tulisi merkitä luvan viimeinen voimassaolopäivä. Lupapäätös maa-ainesten ottamisesta tulee viedä myös maa-ainesten ottamisen tietojärjestelmään (NOTTO) Suomi.fi palvelusta löytyvällä sähköisellä ilmoituslomakkeella.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty kuulemisaikana muistutuksia eikä mielipiteitä.

Vastine

Hakijalle on varattu mahdollisuus vastineen antamiseen lausunnoista. Hakija on toimittanut vastineena edellä kuvatun päivitetyn ottosuunnitelman 13.7.2021.

RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET

Ratkaisu

Veljekset Karjalainen Oy:lle myönnetään maa-aineslain 4 §:n mukainen lupa maa-ainesten ottamiseen, jalostamiseen ja varastointiin 25 000 k-m³ ottomäärälle tilalle Niemi RN:o 732-401-19-4 Sallan Kiekerövaarassa. Ottamisalue on kooltaan 2,0 ha. Lupa myönnetään 13.5.2021 jätetyn ja myöhemmin päivitetyn ottamissuunnitelman mukaisesti sekä seuraavin lupamääräyksin.

Täytäntöönpanoratkaisu

Lupa toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta myönnetään.

Lupamääräykset

1. Ottamislupa myönnetään yhteensä 25 000 k-m³ kokonaisottomäärälle soraa. Lupa maa-ainesten ottoon on voimassa **19.5.2031** asti ja lupa maa-ainesten varastointiin **31.12.2032** asti.

2. Ennen ottamistoiminnan aloittamista hakijan on asetettava lupamääräysten suorittamiseksi **5425 €:n suuruinen vakuus** (MAL 12 § ja MAL 21 §). Vakuuden tulee olla voimassa vähintään 1,5 vuotta luvan voimassaoloajan yli, eli 19.11.2033 asti.
3. Ennen toiminnan aloittamista luvanhaltijan on pyydettävä valvontaviranomaista suorittamaan aloitustarkastus, jossa tarkistetaan, että lupaehtojen edellyttämät valmistelevat toimenpiteet on tehty.
4. Ottamisalue on merkittävä maastoon riittävän selvästi vahinkojen estämiseksi. Ottorintuudet tulee luiskata mahdollisuuksien mukaan jo oton edetessä. Jyrkät rintuudet tulee suojata vähintään 1,6 metriä korkealla maavallilla tai lohkareilla sekä merkitä varoituskylteillä. Ottamisalueen reunat tulee merkitä reunapaaluin. Merkintöjen tulee olla riittävän korkeita, jotta ne voi havaita myös talvella maan ollessa lumipeitteinen. Alueelle tulee asentaa korkomerkki. Ottamisalueen merkinnät maastoon tulee olla selvästi näkyviä, kestäviä ja oikein sijoitettuja jotta ne näkyvät koko ottamistoiminnan ajan. Alueen merkitsemiseen ei saa käyttää lippusiimoja.
5. Alueen etelärajaa kulkevan tien turvallisuudesta tulee huolehtia ottamisen kaikissa vaiheissa. Tienluiskan kaltevuutena saa olla tien puoleisella sivulla enintään 1:3 tai ottoalue tulee suojata maavallilla tai muulla vastaavalla esteellä. Ottamistoiminnassa ja maa-ainesten varastoinnissa tulee noudattaa 12 metrin suojaetäisyyttä tiehen. Ottotoiminnan aikana tielle tulee asettaa maa-ainesten ottotoiminnasta kertovat varoitusmerkit.
6. Alkuperäisen pintakerroksen kangashumus ja sen alapuolella oleva rikastumiskerros tulee kuoria ja varastoida erikseen ottamisalueen reunoille ennen toiminnan aloittamista. Jälkihoidon yhteydessä nämä pintamaat tulee pyrkiä levittämään takaisin alueelle alkuperäisessä järjestyksessä.
7. Pohjaveden päälle on jätettävä kauttaaltaan vähintään yhden (1) metrin suojaava puhdas maakerros. Ottotaso tulee tarvittaessa nostaa, mikäli pohjavesihavainnot antavat siihen aiheutta.
8. Toiminta on järjestettävä niin, ettei siitä aiheudu maaperän, pohjaveden tai pintavesien pilaantumista.
9. Öljyjen ja muiden ympäristölle haitallisten aineiden käsittelyssä on noudatettava erityistä huolellisuutta, jotta maaperä tai pohjavesi ei likaantuisi. Poltto- ja voiteluaineiden sekä ympäristölle haitallisten kemikaalien varastointi toiminta-aikojen ulkopuolella on kielletty. Autojen ja koneiden pesu ja muu huolto kuin toiminnan kannalta välttämättömät korjaustoimenpiteet on alueella kielletty. Myös koneiden ja autojen tankkaus tulee järjestää siten, ettei siitä aiheudu öljy- tai polttoainepäästöjen vaaraa.
10. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on maa-ainesten ottoalueelle varattava riittävästi imeytysmateriaalia sekä tarvittavaa kalustoa vuotojen leviämisen estämiseksi.
11. Jos öljyä tai muuta pohjaveden laatua vaarantavaa ainetta joutuu maaperään, on siitä välittömästi ilmoitettava valvontaviranomaiselle ja pelastuslaitokselle sekä ryhdyttävä heti toimenpiteisiin vahingon leviämisen ehkäisemiseksi.
12. Maa-ainesten ottamisen loputtua alue on siistittävä ja sinne pystytetyt rakennelmat purettava. Seinämät tulee luiskata kaltevuuteen 1:3. Tienpuoleisella sivulla luiskan kaltevuus saa olla maisemoinnin jälkeen enintään 1:4. Alueen loppumuotoilu tulee suorittaa siten, että alue sopeutuu ympäröivään maisemaan. Pintamaat tulee palauttaa alueelle lupamääräyksen nro 6 mukaisesti. Mikäli alue ei metsity luonnollisesti, tulee sinne istuttaa riittävä puusto alueelle tyypillisiä puulajeja käyttäen.
13. Ottamistoiminnan päättyessä tai luvan umpeutuessa luvan haltijan on pyydettävä valvontaviranomaiselta maa-ainesasetuksen (926/2005) mukaista lopputarkastusta.
14. Mikäli lupa maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Luvan haltija vastaa lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen.

15. Luvan haltijan tulee tehdä vuosittain maa-aineslain 23 a §:n mukainen otetun aineksen määrää ja laatua koskeva ilmoitus vuosittain viimeistään tammikuun 31. päivänä.
16. Luvan käsittelystä peritään lupahakemuksen vireille tullessa voimassa olleen taksan mukainen tarkastusmaksu. **Tarkastusmaksu on 1035,35 euroa.** Valvontamaksu peritään vuosittain voimassa olevan taksan mukaisesti.

PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Ottamistoiminta tai sen järjestely ei ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Hakija on esittänyt asianmukaisen ottamis- ja maisemointisuunnitelman, joten lupa ottamiseen on myönnettävä.

EU:n kaivannaisjätedirektiivi koskee myös maa-aineslain mukaista maa-ainesten ottotoimintaa. Hakija on esittänyt kaivannaisjätesuunnitelman.

Alle 50 vuorokauden murskaustoiminta ei vaadi ympäristölupaa.

Yleiset perustelut

Maa-aineslain 11 §:n mukaan ainesten ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jolleivät sanotut seikat käy ilmi ottamissuunnitelmasta.

ELY-keskuksen antama lausunto on huomioitu lupamääräyksissä 1 ja 6.

Täytäntöönpanoratkaisun perustelut

Hakija on hakenut lupaa aloittaa ottamistoiminta muutoksenhausta huolimatta. Maa-aineslain 21.2 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että ainesten ottaminen voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden niiden haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamisesta, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa. Hakija on esittänyt perusteltuna syynä sen, ettei alueen nykyinen maa-aineslupa mahdollista tulleiden lisätilausten toimittamista. Alueelle tuotavalla murskauslaitoksella olisi järkevää tehdä koko määrä tilattuja tuotteita kerralla. Murskausjaksojen keskittäminen vähentää kustannuksia ja haitallisia ympäristövaikutuksia, joten sitä voidaan pitää perusteltuna syynä. Alue on vanhaa maa-ainesaluetta, eikä se ole ympäristöllisesti herkkä alue, joten toiminnan ei katsota tekevän muutoksenhakua hyödyttömäksi. Siten lupa toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta voidaan myöntää. Riittäväksi vakuudeksi katsotaan maa-ainesluvan vakuus.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräys 1

Maa-aineslain 10 §:n mukaan lupa ottamistoimintaan myönnetään määräajaksi, enintään kymmeneksi vuodeksi. Lupa on myönnetty sille määräajalle ja kokonaisottomäärälle, joita hakija on esittänyt.

Lupamääräys 2

Vakuudesta on annettu määräys maa-ainelain 12 §:n ja 21 §:n perusteella. Vakuuden suuruuden laskemiseen käytetään voimassa olevaa taksaa. Vakuuden suuruus lasketaan seuraavalla kaavalla:

Otettava maa-ainemäärä x **0,035 euroa/m³** + ottoalueen pinta-ala x **0,22 euroa/m²**

Vakuuden käsittelyn periaatteet ovat päätöksen liitteenä.

Lupamääräys 3

Määräys on osa valvontaviranomaisen suorittamaa tarkastusmenettelyä, joka perustuu maa-ainesasetuksen 7 §:ään.

Lupamääräys 4-5

Määräykset on annettu ulkopuolisten turvallisuuden varmistamiseksi ja vahinkojen ja onnettomuuksien ennalta ehkäisemiseksi. Alueen vierestä kulkevaan yksityistiehen on määrätty Yksityistielain 5 §:n 2 momentin 2) kohdan mukainen suojaetäisyys.

Lupamääräys 6

Pintamaiden varastoinnista on annettu määräys mahdollisimman hyvän maisemointituloksen turvaamiseksi.

Lupamääräys 7

Määräys suojaetäisyydestä pohjaveteen on annettu pohjaveden pilaantumisen tai sen riskin välttämiseksi.

Lupamääräykset 8-11

Määräykset öljyjen ja muiden ympäristölle vaarallisten aineiden käsittelystä, häiriötilanteisiin varautumisesta sekä toiminnasta mahdollisten päästöjen yhteydessä on annettu maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi ja viranomaisten tiedonsaannin varmistamiseksi. Toimintaa koskee ympäristönsuojelulain 16 §:n mukainen maaperän pilaamiskielto ja 17 §:n mukainen pohjaveden pilaamiskielto.

Lupamääräys 12

Lupamääräys on annettu alueen maisemoinnin toteuttamiseksi niin, että lopputuloksena muodostuu ympäröivään luontoon ja maisemaan sulautuva kokonaisuus, eikä alueesta aiheudu haittaa tai vaaraa siellä liikkuville.

Lupamääräys 13

Määräys on osa valvontaviranomaisen suorittamaa tarkastusmenettelyä, joka perustuu maa-ainesasetuksen 7 §:ään.

Lupamääräys 14

Lupamääräys on annettu maa-ainelain 13 a §:n perusteella.

Lupamääräys 15

Lupamääräys on annettu maa-ainelain 23 a §:n ja maa-ainesasetuksen 9 §:n perusteella.

Lupamääräys 16

Lupamääräys perustuu maa-ainelain 23 §:ään. Maksua määrättäessä sovelletaan voimassa olevaa taksaa. Voimassa olevan maa-ainestaksan mukaisesti Maksu määräytyy otettavaksi esitetyn maa-ainesten

kokonaismäärän mukaan seuraavasti: Suunnitelmaa kohti 300 euroa, sekä lisäksi hakemuksessa otettavaksi esitettyä maa-aineksen yksikkötilavuutta kohti 0,019 euroa. Maksuun lisätään asianosaisten kuulemisesta perittävä maksu, 50 euroa/asianosainen, kunnallisen ilmoituksen maksu 70 euroa ja lehti-ilmoituksesta 90,35 euroa.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-aineslaki (555/1981) 3, 5 - 6, 10 - 13 a, 23 ja 23 a §

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6-7 ja 16-17 §

Yksityistielaki (560/2018) 5 §

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (962/2005) 6 -9 §,

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (379/2008) 4 §

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätöksen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä. Viimeinen muutoksenhakupäivä on 21.8.2021.

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO JA PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Tämä päätös lähetetään (MAL 19 § 2 mom.)

- Hakijalle

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan (MAL 19 § 1 ja 3 mom)

- Julkisella kuulutuksella viranomaisen verkkosivuilla
- Lapin ELY-keskukselle
- Asian käsittelyn yhteydessä kuulluille asianosaisille

PÄÄTÖKSEN TEKIJÄ:

VS. Ympäristötarkastaja Kaisa Soppela

DELEGOINTIPÄÄTÖS:

Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän ympäristöterveyslautakunta 25.3.2021 § 25.

Kaisa Soppela

vs. ympäristötarkastaja

15.7.2021 Kemijärvi

LIITTEET

Liite 1 Vakuuksien käsittelyn periaatteet

Liite 2 Valitusosoitus

PELKOSENNIEMEN-SAVUKOSKEN KANSANTERVEYSTYÖN KUNTAYHTYMÄ

Ympäristöterveyslautakunta 26.2.2019 § 14

VAKUUKSIEN KÄSITTELYN PERIAATTEET MAA-AINESLAIN JA YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN MUKAISISSA LUPA-ASIOISSA

Vakuuksien käsittelyn periaatteet

Luvan myöntänyt viranomainen tai sen alaiset viranhaltijat huolehtivat vakuuden vaatimisesta, sen suuruudesta ja erääntyvistä vakuuksista. Pääsääntöisesti vakuus vaaditaan kaikilta maa-ainoslain (555/1981) ja ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisesti ja vain erityisestä syystä vakuus voidaan jättää määräämättä.

Vakuuden muodot

1. Yksilöity pankin tai vakuutuslaitoksen antama omavelkainen takaus

- Pääasiallinen ja suositeltavin vakuuden muoto

- Vakuuden voimassaolo: vakuuden tulee olla voimassa kunnes kaikki luvan ja sen määräysten edellyttämät toimenpiteet on tehty ja lopputarkastuksessa hyväksytty. Vakuuden tulee olla voimassa vähintään kaksitoista (12) kuukautta asetetun luvan voimassaoloajan yli, jona aikana tulee tehdä tarvittavat vaatimukset vakuuden voimassaolon jatkamiseksi tai maksamiseksi kuntayhtymälle.

2. Pankkitalletus

- Käytetään lähinnä pienissä yksityisille henkilöille asetetuissa vakuussummissa

- Lisävaatimukset: Allekirjoitettu ilmoitus talletusten panttaamisesta ja kuittaamattomuustodistus pankilta ennen vakuuden hyväksymistä tai vastaavat ehdot tilisopimukseen.

Maa-ainoslain mukaiset vakuudet

Vakuus maa-ainoslain 11 §:n nojalla määrättyjen toimenpiteiden suorittamisesta (MAL 12 §). Vakuus maa-ainesten oton aloittamiseksi ennen luvan lainvoimaisuutta (MAL 21 §). Maa-ainoslain 21 §:n mukaisena töiden aloitusvakuutena ja 12 §:n mukaisena maisemointivakuutena voi olla sama vakuus. Maa-ainoslain mukaisien vakuuksien suuruuden määräytymisen perusteista päätetään maa-ainestaksassa.

Ympäristönsuojelulain mukaiset vakuudet

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi (YSL 59 §). Vakuus ympäristöluvanvaraisen toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §).

Valitusoikeus

Maa-aineslupaa koskevan hallintovalituksen saa tehdä

- 1) asianosainen;
- 2) kunnan jäsen;
- 3) rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 4) toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 5) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus sekä toiminnan vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen;
- 6) muu asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valitusviranomainen ja valitusaika

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Käyntiosoite: Isokatu 4, 3 krs, Oulu

Postiosoite: PL 189, 90101 OULU

Sähköposti: pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitusaika 30 päivää. **Viimeinen muutoksenhakupäivä on 21.8.2021.**

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, joksi katsotaan seitsemäs päivä siitä, kun päätöstä koskeva kuulutus on julkaistu viranomaisen verkkosivuilla.

Valituskirja

- Valituskirjelmässä on ilmoitettava
- Valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- Päätös, johon haetaan muutosta (alkuperäinen tai jäljennös)
- Miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- Muutosvaatimuksen perusteet

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Asiakirjat voi toimittaa myös sähköisesti.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään Pohjois-Suomen hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksua 260 €. Tuomioistuinmaksu- laissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.