

ASIA

Ympäristölupapäätös, maankaatopaikka, Marjavaaran metsäautotie, Salla

LUVAN HAKIJA

Luvan hakija: Koneyhtymä Reijo Tolppanen & Kumppanit Oy
Osoite: Teollisuustie 6, 98900 Salla
Yhteyshenkilö: Reijo Tolppanen, p- 0400927896, koneyhtymatolppanen@live.com
Liike- ja yhteisötunnus: 0473876-6

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Lupaa haetaan pilaantumattomien maa-ainesten loppusijoittamiseen Sallan kunnassa Marjavaarantien metsäautotien varrella sijaitsevalle vanhalle sora-alueelle kiinteistölle Kuoppaskumpu RN:o 732-409-2-21.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n ja liitteen 1 kohdan 13 f mukaan ympäristölupa on haettava jätteen ammattimaiselle tai laitosmaiselle käsittelylle.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2§ 2 momentin 12 f kohdan mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee ympäristölupahakemuksen, joka koskee muun kuin ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 2 momentin 12 kohdan a–e alakohdassa taikka 1 §:n 13 kohdan a ja d–g alakohdassa tarkoitettua jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittelyä, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa (12 f kohta)

ASIAN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille kunnan ympäristönsuojeluviranomaiseen 14.8.2020, kun Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on siirtänyt asian käsittelyn toimivaltaiselle viranomaiselle.

LAITOKSEN SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Maankaatopaikka sijaitsee Sallan kirkonkylältä noin kolme kilometriä etelään ja Sallan matkailukeskuksesta noin 10 kilometriä luoteeseen. Maankaatopaikka sijaitsee Marjavaarantien varressa entisellä soranottoalueella. Alue sijaitsee noin 300 m päässä Ruuhjoen rannasta (kuva 1).

Aleen lähiympäristössä on retkeily- ja pyöräilyreitit ja hiihtolatuja. Marjavaarantietä pitkin aivan alueen ohitse kulkee Marjavaaran pyöräreitti. Noin 120 m päässä alueesta kulkee Salla-Pyhätunturi kesäretkeilyreitti ja valaistu hiihtolatu. Noin 190 m päässä Ruuhjoen puolella kulkee Salla-Sallatunturi maastopyöräilyreitti.

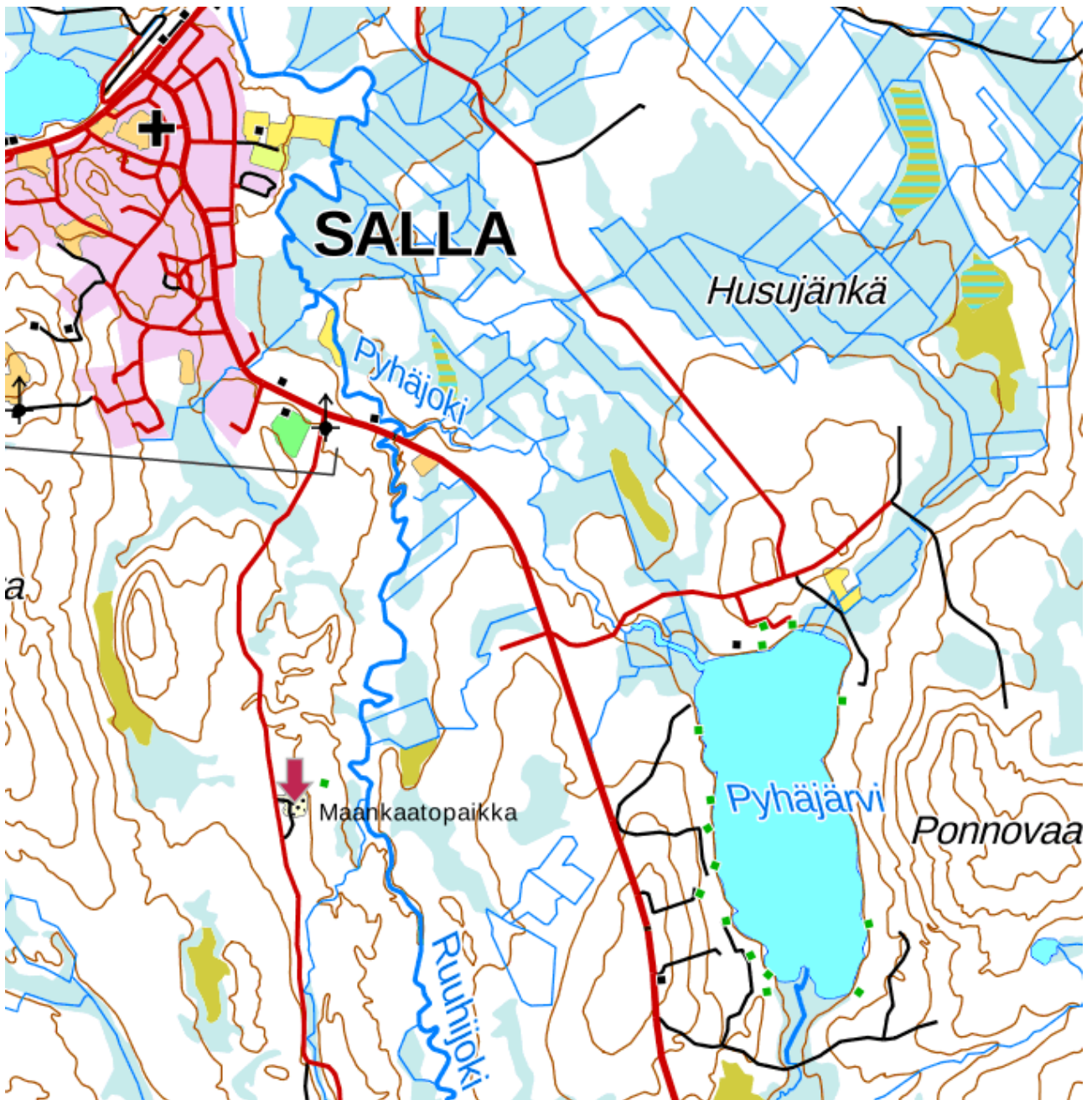
Lähin vapaa-ajan asunto sijaitsee noin 90 m päässä toiminta-alueesta.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET SEKÄ ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Hakija on hakemuksen kohteena olevan kiinteistön omistaja.

Itä-Lapin maakuntakaavassa (26.10.2004) alue kuuluu maa- ja metsätalousvaltaiseen alueeseen (M) ja Itä-Lapin matkailualueeseen (mv 8401). Matkailualueen kehittämissuunnitelma on kirjattu seuraavaa: Kehitetään kokonaisuuden matkailullista vetovoimaisuutta: luonto- ja kulttuurikohteet, reitit, liikenneyhteydet, markkinointi. Erityisesti kehitetään matkailukeskusten ja reitin varrella toimivien maaseudun yritysten yhteistyötä.

Alueella ei ole voimassa olevaa alemman tason kaavaa.



Kuva 1. Maankaatopaikan sijainti

TOIMINTA (HAKIJAN ILMOITUKSEN MUKAAN)

Toiminnan yleiskuvas

Vanha soraomonttu maisemoitaisiin käytöstä poistetuilla ylijäämämailla.

Toiminnan laajuus

Maankaatopaikalle loppusijoitetaan pilaantumattomia ylijäämämaita noin 20 000 t vuodessa. Vastaanotettavien maa-ainesten kokonaismääräksi koko toiminta-aikana on arvioitu noin 50 000 m³ maa-aineksiä. Lupaa haetaan toistaiseksi voimassa olevana.

Liikenne ja liikennejärjestelyt

Liikenne alueelle tapahtuu Marjavaarantien kautta. Toimintaan liittyy normaalit maanrakennustyöhön ja kuljetuksiin liittyvät onnettomuusriskit. Niitä torjutaan noudattamalla voimassa olevia määräyksiä ja lakeja.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Arvio toiminnan vaikutuksista ympäristöön

Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan päästöjä vesistöön, viemäriin, maaperään tai pohjaveteen.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu kuuluttamalla Sallan kunnan ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen verkkosivuilla 24.9.2020 - 23.10.2020. Ilmoitus kuulutuksesta on julkaistu Koti-Lappi lehdessä 1.10.2020.

Hakemuksesta on tiedotettu ympäristönsuojelulain 44 §:n mukaisesti asianosaisille, joiksi on katsottu toiminta-alueen naapurikiinteistöjen omistajat.

Katselmukset

Alueella ei ole pidetty katselmuksia hakemuksen käsittelyn yhteydessä. Toiminnan ympäristöluvanvaraisuutta on arvioitu syksyllä 2019 tehdyillä maastokäynneillä.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty Lapin ELY-keskuksen ja Sallan kunnan terveydensuojeluviranomaisen lausunto.

Lapin ELY-keskus 21.10.2020

Alueiden käyttö

Suunniteltu maankaatopaikka sijoittuu Sallan keskustaajamasta noin kolme kilometriä etelän suuntaan ja Sallatunturin matkailualueesta luoteeseen noin kymmenen kilometrin etäisyydelle.

Maankaatopaikka-alueen länsireuna sijaitsee noin 300 metrin päässä Ruuhijoesta. Naapurikiinteistöt ovat metsätalouskäytössä. Alueella ei ole kaavaa. Kiinteistö ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella eikä siellä ole muita tiedossa olevia arvoja tai rajoituksia, jotka voisivat olla maankaatopaikkatoiminnan esteenä.

Luontoympäristö

Hankealueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole tiedossa olevia luonnonsuojelulailla (1096/1996) suojeltuja kohteita tai muita tiedossa olevia luonnonsuojelun näkökulmasta huomioon otettavia kohteita.

Koska kyseessä on poistomaiden läjitysalue, Lapin ELY-keskus muistuttaa hakijaa vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta. Vieraslajilain nojalla on säädetty, että haitallisia vieraslajia ei saa käsitellä siten, että se voi päästä ympäristöön. Kiinteistön omistajan tai haltijan on huolehdittava toimenpiteistä kiinteistöllä esiintyvän Euroopan unionin luetteloon kuuluvan tai kansallisesti merkityksellisen haitallisen vieraslajin hävittämiseksi tai sen leviämisen rajoittamiseksi. Toimijan on huolehdittava siitä, että hänen tuottamassaan, varastoimassaan tai kuljettamassaan tuotteessa tai aineistossa ei ole Euroopan unionin luetteloon kuuluvia tai kansallisesti merkityksellisiä haitallisia vieraslajeja, jotka tuotteen tai aineiston mukana voivat levitä toimijan hallinnassa olevan alueen ulkopuolelle (laki 1709/1915 pykälät 3, 4 ja 5).

Maankaatopaikoissa, joille viedään poistomaata rakennetusta ympäristöstä tai taajamista, ongelmaksi Sallan alueella voivat tulla jättipalsamit, kurtturuusut, komealupiinit, alaskanlupiinit ja jättiputket. Mikäli näitä lajeja esiintyy paikassa, josta maa-ainesta otetaan, sitä ei saa läjittää paikkaan, josta laji/lajit voivat levitä luontoon tai maa-aines tulee käsitellä kasvien juurenkappaleet ja siemenet tuhoavalla tavalla ennen sen läjitystä läjitysalueelle.

Maankaatopaikkatoiminta

Hakemuksessa ja sen täydennyksessä 15.9.2020 on esitetty ristiriitaista tietoa vuosittain käsiteltävien maa-ainesten määrissä (20 000 t/a ja 1000 m³itd/a)? Vastaanoton kokonaiskapasiteetiksi on arvioitu noin 50 000 m³.

Lapin ELY-keskuksen käsityksen mukaan laitosalueella asianmukaista varovaisuutta ja huolellisuutta toiminnassa noudattaen ei lupahakemuksen mukaisesta maankaatopaikkatoiminnasta ole odotettavissa merkittäviä haitallisia vaikutuksia ympäristöön. Sijoitettavilla maamassoilla voidaan muotoilla vanhaa soranottoaluetta paremmin maisemaan sopivaksi.

ELY-keskus haluaa kuitenkin painottaa, että toiminnanharjoittajan tulee aina varmistua siitä, ettei maankaatopaikalle toimiteta pilaantuneita maa-aineksia. Epävarmoissa tapauksissa pilaantuneisuustutkimukset on tehtävä ennen maamassojen siirtämistä laitosalueelle.

Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuolto 21.10.2020

Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon terveysturvonnalla ei ole asiassa huomautettavaa.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta on jätetty yksi muistutus.

AA 23.10.2020

Maankaatopaikan toiminnalle ei ole huomautettavaa jos maat ovat puhtaita ja huolehditaan ettei öljyvahinkoja pääse maaperään.

Alueen alapuolella noin 150 m päässä Kuoppasojä RN:o 732-409-2-22 on minulla loma-asunto vuokratontilla, jossa on vesikaivo.

Vesisuonia jatkuu kaivosta hiekkamontulle päin. Kaivosta tulisi ottaa vesinäyte viiden vuoden välein.

Tilan Kuoppasojän 732-409-2-22 koilliskulmassa Ruuhijoen varressa on lähde, johon vesi tulee hiekkamontulta päin.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu tilaisuus vastineen antamiseen lausuntojen ja muistutusten johdosta. Hakija on jättänyt seuraavan vastineen 10.11.2020.

Tähän Lapin Ely-keskuksen huomautukseen ristiriitaisista määristä voin sen verran sanoa että, ainoa mikä heittää määrissä on tuo 20 000 tn/v johon piti vastata tonneissa.

Maa-ainesten paino ero voi olla 1000 kg / m³itd. Joten vuosittainen poistomaan ajo voi olla 10 000 – 20 000 tn eli 1000 m³itd.

Alla vähän selityksiä yksiköistä.

m³ktr, teoreettinen kiintotilavuus, m³itd, todellinen irtotilavuus.

Tuolta löytyy lisää.

https://www.rakennustieto.fi/html/liitteet/infraryl/Infra_2015_Maaramittaus_ohje.pdf

Tiedän että hiekkamontun ympärillä 500 m säteen sisällä on noin 10 kpl hetteitä, koska hiekkakangasta ympäröi jängät. Vesisuonten tulo ja meno suuntia en kuitenkaan tiedä. Montun pohjalla on siltti kerros, jonka takia hiekan otto on osittain kyseisestä montusta lopetettu. Keväisin ja syksyisin, samaisen siltin takia montun pohjalla seisoo vesi.

Tuskin meidän toiminta vaikuttaa vesikaivon veden laatuun, koska sinne on tarkoitus tuoda ainoastaan pilaantumattomia maa-aineksia.

RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET

Ratkaisu

Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän ympäristöterveyslautakunta myöntää Koneyhtymä Reijo Tolppanen & Kumppanit Oy:lle ympäristöluvan pilaantumattomien maamassojen maankaatopaikkatoimintaan kiinteistöllä Kuoppaskumpu RN:o 732-409-2-21. Lupa toimintaan myönnetään hakemuksen mukaisesti seuraavin lupaehtoin.

Vastaus lausuntoihin, muistutuksiin ja mielipiteisiin

Lapin ELY-keskuksen lausunnossa esitetyt näkökohdat on huomioitu lupamääräyksissä 3 ja 12.

AA:n muistutuksessa esitetyt näkökohdat on huomioitu lupamääräyksissä 1, 8, 9 ja 18.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Toiminta

1. Maankaatopaikka luokitellaan pysyvän jätteen kaatopaikaksi. Maankaatopaikalle saa sijoittaa ainoastaan pilaantumattomia ylijäämämaita, eli maa- ja kiviaineksia, jotka eivät sisällä vaarallisia aineita tai merkittävässä määrin jätteitä (jäteluettelon mukainen jätenumero 17 05 04). Muunlaisen jätteen vastaanotto, käsittely ja varastointi alueella on kielletty.
2. Maankaatopaikka tulee sijoittaa lupahakemuksen mukaisesti. Täytön rajat on merkittävä selvästi maastoon. Alueelle saa ottaa vastaan pilaantumattomia maa-aineksia loppusijoitettavaksi hakemuksen mukaisesti enintään 1000 m³/td vuodessa.
3. Mikäli paikassa, josta poistomaata ajetaan maankaatopaikalle, esiintyy jättipalsamia, kurturuusua, komealupiinia, alaskanlupiinia, jättiputkia tai muita Euroopan unionin luetteloon kuuluvaa tai kansallisesti merkityksellistä haitallista vieraskasvilajia, ei maata saa läjittää alueelle, ellei sitä ole ennen läjittämistä käsitelty kasvien juurenkappaleet ja siemenet tuhoavalla tavalla. Mikäli maankaatopaikalla alkaa kasvaa em. haitallisia vieraskasveja, tulee ne hävittää asianmukaisella tavalla.
4. Alueelle vastaanotettavilla maa-aineksilla tulee maisemoida vanha maa-ainesalue siten että alueelle muodostuu luonteva ja ympäristöön sopiva maasto. Maa-ainekset tulee läjittää alueelle siten, että se viettää loivasti etelään. Aluetta ei saa täyttää alueella luonnostaan olevan maaston korkeimman kohdan yläpuolelle ja massojen läjittäminen tulee toteuttaa siten, ettei siitä aiheudu maisemahaittaa.
5. Maankaatopaikkaa on täytettävä järjestelmällisesti ja alueen maisemointi tulee mahdollisuuksien mukaan toteuttaa vaiheittain luvan voimassaoloaikana. Maa-aines tulee läjittää mahdollisimman tasaisesti ja siten, ettei alueelle tule vettä kerääviä painanteita. Alueen täyttö on toteutettava siten, että haitat ja

vaaratilanteet, kuten sortumat ja veden lammikoituminen täyttöalueelle estetään ennakkolta. Luvansaaja vastaa siitä, että täyttöalueet ovat kulloinkin turvalliset kuorman tyhjentämiseksi.

Päästöt ilmaan

6. Toiminnassa muodostuvan pölyn määrää on tarkkailtava. Pölyämistä on tarvittaessa estettävä esimerkiksi kastelulla tai muuta parasta käyttökelpoista tekniikkaa edustavalla menetelmällä. Maa-ainesten kuljetuksista ei saa aiheutua pölyhaittaa.

Päästöt maaperään, pohjaveteen ja pintavesiin

7. Alueelle ei saa tuoda pilaantuneita maa-aineksia tai sellaisia maa-aineksia, joiden seassa on jätettä.
8. Toiminta on järjestettävä niin, ettei siitä aiheudu maaperän, pohjaveden tai pintavesien pilaantumista. Alueen valumavedet tulee johtaa siten, ettei niistä aiheudu veden laadun heikentymistä Ruuhijoessa eikä haitallisia vaikutuksia naapurikiinteistöillä. Luvanhaltijan tulee huolehtia vesien johtamiseen käytettävien ojien kunnosta.
9. Alueella ei saa säilyttää polttoaineita tai muita kemikaaleja. Käytettävissä työkoneissa tulee olla mahdollisten vuotojen varalta riittävästi imeytysmateriaalia ja vuotojen torjuntakalustoa.

Melu ja tärainä

10. Toiminnan aiheuttamaa melua tulee seurata ja tarpeeton melu on estettävä. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa määrätä toiminnanharjoittajan mittauksin todentamaan, että valtioneuvoston päätöksessä 993/1992 annetut melutason ohjeavot eivät ylity mahdollisissa häiriintyvissä kohteissa.

Jätteet, niiden käsittely ja hyödyntäminen

11. Maa- ja kiviaineksen seassa tai muulla tavoin alueelle mahdollisesti kulkeutuneet tai alueelle luvatta jätetyt jätteet, joiden vastaanottoa ei ole hyväksytty ympäristöluvassa tulee kerätä talteen, lajitella ja toimittaa edelleen asianmukaisiin vastaanottopisteisiin tai palauttaa jätteen haltijalle. Terveystaittaa aiheuttava jäte ja vaarallinen jäte on toimitettava alueelta pois välittömästi.
12. Mikäli toimija on epävarma siitä, onko maankaatopaikalle toimitettavaksi aiottu maa-aines pilaantunutta, tulee aineksen pilaantuneisuus selvittää ennen maa-ainesten tuomista alueelle. Selvittämiseen tulee käyttää ulkopuolista asiantuntijaa tai henkilöä, jolla on tehtävän suorittamiseksi riittävä pätevyys. Pilaantuneet maa-ainekset tulee toimittaa sellaiseen vastaanottoaikkaan, jonka ympäristöluvassa on sallittu pilaantuneiden maa-ainesten vastaanottoon.

Liikenne ja liikennejärjestelyt

13. Maankaatopaikan toiminnasta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa Marjavaarantien muulle liikenteelle.
14. Luvaton kulku ja jätteen luvaton tuominen maankaatopaikalle tulee estää esimerkiksi puomilla, alueen ympärille kaivettavilla ojilla, alueen aitaamisella tai muulla tarkoituksenmukaisella keinolla.

Toiminnan tarkkailu ja raportointi

15. Maankaatopaikan asianmukaista hoitoa, käyttöä ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten on nimettävä **vastuuhenkilö**, jonka nimi ja yhteystiedot on toimitettava Sallan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Vastuuhenkilön

on oltava hyvin perillä tehtävistään ja ympäristölupapäätöksessä annetuista määräyksistä. Vastuuhenkilön vaihtuessa uudet yhteystiedot on ilmoitettava valvovalle viranomaiselle.

16. Luvan saajan on huolehdittava siitä, että kaikki luvan mukaiseen toimintaan osallistuvat henkilöt ovat tietoisia annetuista lupaehdoista ja noudattavat annettuja määräyksiä.
17. Maankaatopaikan rakenteiden kuntoa, täytön painaumuksia, sortumia ja liukumia on seurattava säännöllisesti. Havaittuihin epäkohtiin tulee puuttua viipymättä.
18. Luvan haltijan tulee kustannuksellaan tutkia talousveden laatu kiinteistöllä Kuoppasoja RN:o 732-409-2-22 sijaitsevasta talousvesikaivosta toiminnan alkuvaiheessa ja viiden vuoden välein toiminta-aikana. Talousvedestä tulee määrittää seuraavat talousvesiasetuksen mukaiset muuttujat: pH, sähkönjohtavuus ($\mu\text{S}/\text{cm}$), haju, väri, sameus, *e.coli* (pmy/250 ml), enterokokit (pmy/250 ml), kromi ($\mu\text{g}/\text{l}$), kupari (mg/l), nikkeli ($\mu\text{g}/\text{l}$), mangaani ($\mu\text{g}/\text{l}$) ja rauta ($\mu\text{g}/\text{l}$) sekä öljyhiilivedyt (C5-C10). Tulokset tulee toimittaa tiedoksi Sallan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Tulosten perusteella viranomaisen voi muuttaa näytteenottotiheyttä tai analyysivalikoimaa.
19. Toiminnan harjoittajan tulee olla selvillä ja pitää kirjaa alueelle toimitetun, siellä välivarastoidun ja alueelta jatkokäyttöön toimitetun maa- ja kiviaineksen määrästä, laadusta ja alkuperästä. Lisäksi tulee pitää kirjaa mahdollisista poikkeuksellisista tilanteista ja niiden johdosta suoritetuista toimenpiteistä. Kirjanpitoliedot on säilytettävä kirjallisesti tai sähköisesti kuusi vuotta ja esitettävä lupaviranomaiselle tarkastusten yhteydessä ja aina pyydettyäessä.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

20. Toimijan tulee olla varautunut mahdollisiin häiriö- ja poikkeustilanteisiin, esimerkiksi pilaantuneen maa-aineksen päättymiseen alueelle.
21. Mahdollisissa vahinko- tai onnettomuustilanteissa, joissa haitallisia aineita pääsee ympäristöön, on välittömästi ryhdyttävä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja haitallisten ympäristövaikutusten estämiseksi ja rajaamiseksi.
22. Mikäli häiriö- tai poikkeustilanteesta on aiheutunut tai saattaa aiheutua huomattavia ympäristöhaittoja, on siitä välittömästi ilmoitettava ympäristönsuojelu- ja pelastusviranomaisille.

Toiminnan lopettaminen ja maankaatopaikan sulkeminen

23. Toiminnan lopettamisen yhteydessä alue tulee maisemoida ja muodostuneet luiskat muotoilla ympäröivään maisemaan soveltuviksi lupamääräyksen 4 mukaisesti. Alueelle mahdollisesti tulleet sinne kuulumattomat jätteet tulee toimittaa asianmukaiseen vastaanottoaikaan. Alueelle tulee istuttaa puita, mikäli ei ole ilmeistä, että alue tulee metsittymään luonnollisesti.

Muut määräykset

24. Toiminnan lopettamisesta, toiminnan oleellisesta muuttamisesta sekä toiminnan harjoittajan vaihtumisesta on hyvissä ajoin kirjallisesti ilmoitettava Sallan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Maksut, vakuus ja tarkastusmenettely

25. Lupahakemuksen käsittelystä peritään voimassa olevan taksan mukainen maksu. Maksu on 2500 euroa.
26. Ennen toiminnan aloittamista toiminnanharjoittajan on asetettava 2000 €:n suuruinen hyväksyttävä vakuus asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Vakuutena voi olla joko yksilöity pankin tai vakuuslaitoksen antama omavelkainen takaus tai pantattu pankkitalletus kuittaamattomuustodistuksella. Vakuus toimitetaan Sallan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Vakuuden tulee olla voimassa toistaiseksi ja se on pidettävä voimassa, kunnes toiminnan lopettamiseen liittyvät toimenpiteet on tehty valvojan viranomaisen hyväksymällä tavalla. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia vakuuden vanhenemisen säännöllisestä katkaisemisesta 10 vuoden välein.

27. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo ympäristöluvallista toimintaa säännöllisillä tarkastuksilla. Tarkastustiheys perustuu toiminnasta tehtävään riskinarvioon. Tarkastukset ovat maksullisia. Ympäristöluvan muuttamisen tarpeen arvio tehdään aina säännölliseen valvontaan kuuluvan tarkastuksen yhteydessä.

RATKAISUN JA LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT

Päätöksen perustelut

Kun toiminta on järjestetty hakemuksen ja lupamääräysten mukaisesti, täyttää se ympäristönsuojelulain ja jätelain, sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset ja luvan myöntämisen edellytykset ovat olemassa.

Toiminnasta ei asetetut lupamääräykset ja sijoituspaikka huomioon ottaen voida katsoa aiheutuvan terveystahetta (TsL 2 §), merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän (YSL 16 §), pohjaveden (YSL 17§) tai muun vesistön pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä eräistä naapurisuhteista annetun lain 17 § 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Toiminta ei ole kaavan vastaista.

Yleiset perustelut

Laitos sijoittuu alueelle, jossa ei ole voimassa olevaa yleis- tai asemakaavaa. Toiminta tähtää aikaisemman maa-ainesten ottotoiminnan seurauksena muodostuneen maisemavaurion korjaamiseen.

Päätöksessä on annettu määräyksiä pilaantumisen ehkäisemiseksi. Toimittaessa tämän ympäristöluvan mukaisesti voidaan toiminnan katsoa edustavan parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa.

Ympäristölupahakemuksesta annetut lausunnot ja muistutukset on huomioitu päätöksessä annetuissa määräyksissä.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräys 1: Maankaatopaikalta ei ole edellytetty erityisiä rakennevaatimuksia, jonka takia sinne saa läjittää vain pilaantumattomia maa-aineksia. (YSA 16 §)

Valtioneuvoston asetusta kaatopaikoista (331/2013) ei sovelleta paikkaan, jonne sijoitetaan vain pilaantumattomia maa-ainejätettä tai kaivannaisjätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (190/2013) soveltamisalaan kuuluvaa jätettä. Jos kaivettu maa-aines sisältää merkittävän määrän muita jätteitä (betonia, asfalttia, tiiltä, eristemateriaalia, muovia jne.) tai tuhkaa, eikä maa-ainesta voida erotella muusta jätteestä, koko jäte-erä luokitellaan sekalaiseksi rakennus- ja purkujätteeksi (jäteluokka 17 09 04). Tällöin sitä ei voida sijoittaa maankaatopaikalle, vaan se täytyy toimittaa vastaanottajalle, jonka ympäristöluvassa sallitaan sekalaisen rakennus- ja purkujätteen vastaanotto.

Lupamääräys 2: Vastaanotettavan jätteen määrä vastaa hakemuksessa esitettyä (YSA 16 §).

Lupamääräys 3: Vieraslajien kasvupaikalta siirrettävä maa-aines saattaa sisältää siemeniä, jotka voivat säilyä itämiskelpoisina vuosia, sekä juuria ja maavarsia, joista kasvi voi lähteä uudelleen kasvuun. Vieraslajilain mukaan toimijan on huolehdittava siitä, että hänen tuottamassaan, varastoimassaan tai kuljettamassaan tuotteessa tai

aineistossa ei ole Euroopan unionin luetteloon kuuluvia tai kansallisesti merkityksellisiä haitallisia vieraslajeja, jotka tuotteen tai aineiston mukana voivat levitä toimijan hallinnassa olevan alueen ulkopuolelle (vieraslajilaki 1709/1915 pykälät 3, 4 ja 5).

Lupamääräykset 4 ja 5: Toiminta tulee sijoittaa siten, ettei siitä aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä (YLS 11 §). Alueen muotoileminen lupamääräyksen mukaisesti siten, että se viettää etelään, ohjaa alueen valumavedet pois päin alueen koillispuolella sijaitsevasta vapaa-ajan asunnosta ja on omiaan ennalta ehkäisemään mahdollisia haittoja.

Alueen vaiheittainen maisemointi täytön edetessä vähentää maankaatopaikasta aiheutuvaa maisemallista haittaa ja edistää maankaatopaikan jälkihoitoa. Täyttökorkeuden rajaaminen vähentää ympäristöön kohdistuvaa maisemallista haittaa myös alueen käytöstä poistamisen jälkeen (YSA 16 §)

Toimija on vastuussa siitä, että maankaatopaikka on turvallinen myös sitä käyttäville. Maankaatopaikan turvallisuus on tärkeää onnettomuuksien ehkäisemiseksi. (YSL 20 §)

Lupamääräykset 6: Ilman pilaantumisen ehkäisemiseksi on huolehdittava siitä, että pölypäästöt pidetään mahdollisimman pieninä. Määräyksillä toiminnan tarkkailusta ja kohtuuttoman pölyn leviämisen estämisestä vähennetään ilmaan syntyviä päästöjä ja ehkäistään terveys- ja ympäristöhaittoja. (YSL 6 § ja 52 §)

Lupamääräykset 7, 8 ja 9: Maaperän, pohjaveden ja pintavesien pilaantumisen ehkäisemiseksi on annettu määräyksiä valumavesien käsittelystä sekä riittävästä varautumisesta mahdollisiin työkoneista aiheutuviin vuotoihin (YSL 6 §, 7 §, 52 § ja YSA 16 §). Ks. lupamääräyksen 1 perustelut.

Lupamääräys 10: Melun seuranta ja tarvittaessa mahdollinen valvontaviranomaisen määräämä melun mittaus on tarpeen varmistamaan, etteivät lainsäädännössä annetut melun ohjearvot ylity häiriintyvissä kohteissa. (YSL 52 §)

Lupamääräykset 11 ja 12: Mahdollisten maankaatopaikalle päätyvien sinne kuulumattomien jätteiden käsittelystä on annettu erilliset määräykset. Määräyksillä varmistetaan, ettei alueelle muodostu sinne kuulumattomien jätteiden varastoa tai edes väliaikaista säilytyspaikkaa. Pilaantumattomien maa-ainesten läjitykseen tarkoitettulle alueelle ei ole annettu sellaisia rakenteellisia vaatimuksia, että siellä voitaisiin säilyttää muuta jätettä. (YSL 52 §, 58 §)

Lupamääräykset 13 ja 14: Liikennejärjestelyistä on annettu määräyksiä toiminnan turvallisuuden varmistamiseksi (YSL 20 §). Luvattoman kulun estäminen maankaatopaikalle ehkäisee luvatonta jätteen tuontia maankaatopaikalle. Kohteen sijainnin vuoksi pelkästään liittymän sulkeminen puomilla ei estä kulkua alueelle. Toimija voi valita millä keinoin asiaton liikkuminen alueella estetään.

Lupamääräykset 15 ja 16: Ympäristövastaavan tehtävänä on huolehtia päätöksen noudattamisesta. Luvan saaja on vastuussa siitä että kaikki toimintaan osallistuvat ovat tietoisia luvan velvoitteista.

Lupamääräykset 17, 18 ja 19: Ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset tarkkailumääräykset. Maankaatopaikkatoiminnalla voi olla vaikutuksia pohjaveden ominaisuuksiin, sillä pohjavesi muodostuu suotautumalla maa-aineksen läpi ja siten läjitettävän maa-aineksen ominaisuudet voivat vaikuttaa muodostuvan pohjaveden laatuun.

GTK:n ylläpitämän maaperän taustapitoisuudet -karttapalvelun mukaan Sallan alueella luonnon maa-aineksen luontaiset taustapitoisuudet ylittävät paikoin maaperän

pilaantuneisuudelle asetetun kynnsarvon esimerkiksi kromin ja nikkelin osalta. Tarkkailuun on valikoitu sellaiset talousveden laatuvaatimusten ja -suositusten mukaiset muuttajat, jotka arvion mukaan voivat kuvata mahdollisia toiminnan aiheuttamia muutoksia pohjaveden laadussa.

Pohjaveden laatua on syytä tarkkailla. Raportointia ja kirjanpitoa koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan ja tarkkailun toteuttamiseksi. (YSL 62 §, JL 118-120 §)

Lupamääräykset 20, 21, 22 ja 23: Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävällä tavalla varautunut häiriö- ja poikkeustilanteisiin. Ilmoitusvelvollisuus häiriö- ja poikkeustilanteista on määrätty viranomaisen tiedonsaannin varmistamiseksi, valvonnan toteuttamiseksi ja mahdollisesti annettavien viranomaisohjeiden vuoksi. Vahingon sattua tulee paikalla ryhtyä viipymättä toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. (YSL 52 § ja YSA 16 §)

Lupamääräys 24: Ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan lopettamisesta ja jälkihoidosta. Koska kyseessä on pilaantumattomien ylijäämämaiden läjitysalue, ei ole odotettavissa, että alueella olisi sen tasaamisen ja metsän istuttamisen jälkeen erityistä tarvetta jälkihoidolle tai tarkkailulle. (YSL 52 §, YSA 16 §)

Lupamääräys 25: Määräys on annettu toiminnan loppumisen tai muuttamisen varalta. (YSL 94 §)

Lupamääräykset 26, 27 ja 28:

Luvan käsittelystä perittävä maksu perustuu YSL 205 §:ään ja voimassa olevaan valvontaviranomaisen taksaan.

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi (YSL 59 §, 60 §, 61 §). Vakuuden suuruus on laskettu toiminnan luonne huomioon ottaen siten, että lupapäätöksen mukaisen maankaatopaikan toiminnan jälkihoidotöiden kustannusten on arvioitu muodostuvan pääasiassa alueen maisemoinnista ja siinä käytettävän konetyön kustannuksista sekä puuston istutuksesta alueelle. Vakuuden suuruus on laskettu seuraavilla tiedoilla: konetyön hinta n. 80 €/h + alv. * maisemointityön kesto n. 10 h = noin 800 €. Sekä: alueen pinta-ala n. 2 ha * puuston istutustyön hinta n. 600 €/ha = 1200 €. Vakuuden suuruudeksi tulee siten 2000 €.

Toiminnan säännöllinen valvonta perustuu ympäristönsuojelulain 168 §:ään ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelmaan ja -ohjelmaan.

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Luvan voimassaolo

Tämä päätös on voimassa **toistaiseksi**. Mikäli toiminnassa tapahtuu päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu olennainen muutos, on toimijan haettava lupapäätöksen tarkistamista.

Luvan muuttamisen tarve arvioidaan luvan säännöllisen valvonnan yhteydessä.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Lait ja asetukset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6-7 §, 14-17 §, 19-20 §, 22 §, 27 §, 39-40 §, 42-44 §, 48-49 §, 52 §, 58 - 62 §, 66 §, 83-86 §, 87 §, 94 §, 168 § ja 205 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 2-4 §, 11-15 §
Jätelaki (646/2011) 118-120 §
Jäteasetus (179/2012) 13 §, 22 §
Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920), (muutos 90/2000) 17 §, 18 §
Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta (1709/2015) 3-5 §
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992) 2 §, 3 §
Laki velan vanhentumisesta (728/2003) 8 §
Sosiaali- ja terveysministeriön asetus talousveden laatuvaatimuksista ja valvontatutkimuksista (1352/2015) liite 1

Muut sovelletut oikeusohjeet

Ympäristöministeriö. Jätelain eräiden säännösten tulkintalinjauksia. Muistio 9.12.2014.
Ympäristöministeriö. Kaivetut maa-ainekset – jäteluonne ja käsittely. Muistio 3.7.2015.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Maksu 2500 € (ei arvonlisäveroa)

Maksu perustuu voimassa olevaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksaan (Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän ympäristöterveyslautakunta 26.2.2019 § 13)

Taksan kohdat: 3 § Lupien ilmoitusten ja muiden asioiden käsittelymaksut sekä liitteen 1 maksutaulukon kohta 12 a: Maankaatopaikka.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Päätös toimitetaan hakijalle.

Jäljennös päätöksestä

Päätös lähetetään tiedoksi Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Sallan kunnan terveydensuojeluviranomaiselle.

Ilmoitus päätöksestä

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan hakemuksen tiedottamisen yhteydessä kuulluille naapureille.

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla ja lehdissä

Päätöksestä kuulutetaan Sallan kunnan ja Sallan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen verkkosivuilla sekä Sallan kunnan ilmoitustaululla. Ilmoitus kuulutuksesta julkaistaan Koti-Lappi lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäiväksi katsotaan seitsemäs päivä päätöstä koskevan ilmoituskirjeen lähettämisestä tai päätöstä koskevan kuulutuksen julkaisemisesta viranomaisen verkkosivuilla.

LIITTEET

Valitusosoitus
Vakuuksien käsittelyn periaatteet

Liite 1

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun tyytymätön saa hakea siihen muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valituksella, joka on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmä on osoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle ja toimitettava valitusajan kuluessa.

Valitusaika

Valitusaika on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista. Päätöksen katsotaan tulleen tietoon seitsemäntenä päivänä päätöstä koskevan kuulutuksen julkaisemisesta viranomaisen verkkosivuilla tai seitsemäntenä päivänä päätöstä koskevan kirjeen lähettämisestä.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Viimeinen muutoksenhakupäivä on 13.1.2021

Valitusoikeus

Valitusoikeus on:

- 1) asianosaisella;
- 2) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 3) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 4) valtion valvontaviranomaisella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- 5) asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella;
- 6) saamelaiskäräjillä sillä perusteella, että ympäristöluvassa tarkoitettu toiminta heikentää saamelaisten oikeutta alkuperäiskansana ylläpitää ja kehittää omaa kieltään ja kulttuuriaan;
- 7) kolttien kyläkokouksella sillä perusteella, että ympäristöluvassa tarkoitettu toiminta heikentää kolttien alueella kolttien elinolosuhteita ja mahdollisuuksia harjoittaa kolttalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja.

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle osoitteeseen:

PL 204, 65101 Vaasa

Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse tai lähetin välityksellä. Postittaminen tai toimittaminen lähetin välityksellä tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla. Postiin

asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä. Virkakirjeen katsotaan tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään. Valituskirjelmän voi lähettää myös sähköisesti osoitteeseen:

vaasa.hao(at)oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa:

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituskirjelmän sisältö ja liitteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta, sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksua 250 €.

Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

VAKUUKSIEN KÄSITTELYN PERIAATTEET

PELKOSENNIEMEN-SAVUKOSKEN
KANSANTERVEYSTYÖN KUNTAYHTYMÄ
Ympäristöterveyslautakunta § 14

Kokouspäivämäärä
26.2.2019

Sivu
13

VAKUUKSIEN KÄSITTELYN PERIAATTEET MAA-AINESLAIN JA YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN MUKAISISSA LUPA-ASIOISSA

Ympertvltk § 14

Maa-aineslain ja ympäristönsuojelulain mukaisissa lupa-asioissa luvanhakija voidaan velvoittaa antamaan vakuuksia. Vakuuksien käsittelyn yhdenmukaisuuden vuoksi vakuuksien käsittelyn pääperiaatteista on tehty päätös (Ympertvltk 28.1.2016 § 10 Liite 8).

Vakuuden vähimmäisvoimassaoloaika on päätöksen mukaan 6 kk asetetun takarajan yli. Käytännön valvontatyössä vakuuden vähimmäisvoimassaoloajan pidentäminen on havaittu tarpeelliseksi, jotta vakuus olisi todellisuudessa viranomaisen käytettävissä, mikäli luvanhaltija ei noudata annettuja lupavelvoitteita.

Ehdotus: Yss.

Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän ympäristöterveyslautakunta päättää vakuuksien käsittelyn periaatteista maa-aineslain ja ympäristönsuojelulain mukaisissa lupa-asioissa seuraavasti:

Vakuuksien käsittelyn periaatteet:

Luvan myöntänyt viranomainen tai sen alaiset viranhaltijat huolehtivat vakuuden vaatimisesta, sen suuruudesta ja erääntyvistä vakuuksista. Pääsääntöisesti vakuus vaaditaan kaikilta maa-aineslain (555/1981) ja ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisesti ja vain erityisestä syystä vakuus voidaan jättää määräämättä.

Vakuuden muodot

1. Yksilöity pankin tai vakuutuslaitoksen antama omavelkainen takaus
 - Pääasiallisin ja suositeltavin vakuuden muoto
 - Vakuuden voimassaolo: vakuuden tulee olla voimassa kunnes kaikki luvan ja sen määräysten edellyttämät toimenpiteet on tehty ja lopputarkastuksessa hyväksytty. Vakuuden tulee olla voimassa vähintään kaksitoista (12) kuukautta asetetun luvan voimassaoloajan yli, jona aikana tulee tehdä tarvittavat vaatimukset vakuuden voimassaolon jatkamiseksi tai maksamiseksi kuntayhtymälle.
2. Pankkitalletus
 - Käytetään lähinnä pienissä yksityisille henkilöille asetetuissa vakuussummissa
 - Lisävaatimukset: Allekirjoitettu ilmoitus talletusten panttaamisesta ja kuittaamattomuustodistus pankilta ennen vakuuden hyväksymistä tai vastaavat ehdot tilisopimukseen.