

Viranhaltijapäätös
Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymä
Ympäristönsuojelu
Vapaudenkatu 8 B (III-kerros)
98100 Kemijärvi

4.6.2020

Y/24/2020

Päätös maa-ainelain 4 §:n mukaisesta maa-ainesten ottamislupahakemuksesta

Luvan hakija

Hakija: Reima Alaluusua
Yhteyshenkilö: Reima Alaluusua
Osoite: Luusuantie 3197, 98230 Kemijärvi
Puhelinnumero: 0400 398846

Kiinteistötiedot ja ottamisalueen sijainti

Kunta: Kemijärvi
Maanomistaja: Reima ja Pirjo Alaluusua
Kiinteistö, ja alue jota päätös koskee: TUOVINEN RN:o 320-411-28-15

Asian vireilletulo:

Lupahakemus on tullut vireille 24.3.2020.

Asian käsittely:

Hakemuksen vireillä olosta on kuulutettu ja hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän internetsivuilla osoitteessa www.savukoski.fi/ymparistoterveydenhuolto/hallinto/kuulutukset/ 26.3. – 3.5.2020.

Hakemuksen johdosta on kuultu naapurikiinteistön omistajia.

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Lapin ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri vastuualueelta.

Kaavoitustilanne ja muut maankäyttöön liittyvät suunnitelmat:

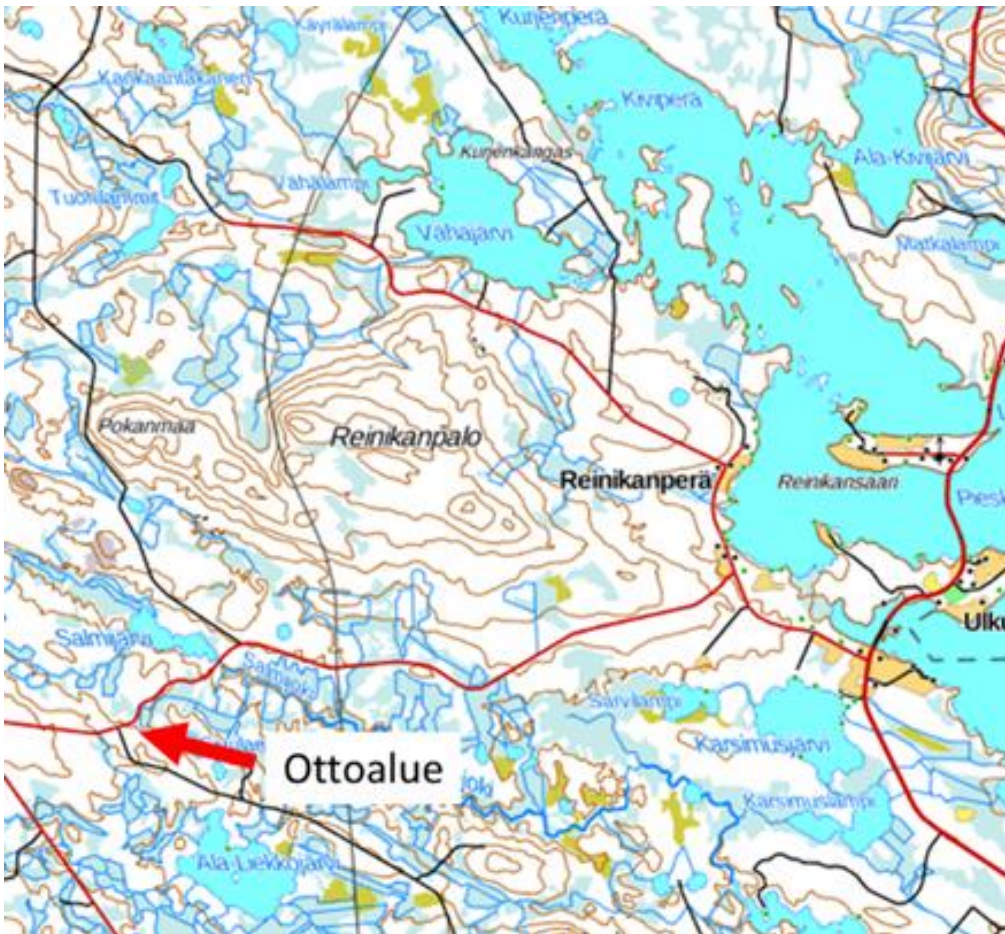
Alueella ei ole voimassa olevaa yleis- tai asemakaavaa. Alue on Itä-Lapin maakuntakaavassa osoitettu maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M).

Alueen sijainti ja nykytilanne alueella:

Alue sijaitsee Kemijärven kaupungin Luusuan kylässä noin yhdeksän kilometriä kyläkeskuksesta länteen. Alue sijaitsee tien 19773 läheisyydessä hakijan osin omistamalla metsämaalla.

Alueelta ei ole aikaisemmin otettu maa-aineksia. Alue ja sen lähialueet ovat metsätalouskäytössä.

Lähestymiskartta



Hakemus ja ottamissuunnitelma:

Yleistä

Lupaa haetaan ottamisalueelle, joiden pinta-ala on 4500 m². Lupaa haetaan soran ja kiven ottamiseen 10 000 k-m³ kymmeneksi vuodeksi. Arvioitu vuosittainen otto on 1 000 k-m³.

Ottoalueelta on etäisyys naapuritilan rajoihin 10 metriä ja maantien keskiviivaan 20 metriä. Ottamisalue on kooltaan noin yksi hehtaari, mutta otto keskitetään 4500 m² alueelle sopivan maa-aineksen löydyttyä. Ottosyvyys on enintään neljä metriä, mutta todennäköisesti pienempi. Otto tapahtuu karkeasti ottaen pohjoisesta etelään. Oton aloitus noin tasosta 185. Alin mahdollinen ottosyvyys on 184. Pohjaveteen jätetään vähintään yhden metrin suojaetäisyys.

Pohjavedet

Alue ei ole luokiteltua pohjavesialuetta. Alueen pohjaveden keskimääräiseksi korkeusasemaksi arvoidaan 184 m.

Maisema, ympäristö- ja luonnonolosuhteet

Alueella ei ole tiedossa olevia rajoituksia. Ottoalue ja sen ympäristö on metsätalousaluetta. Hankkeella ei arvioida olevan haitallisia vaikutuksia ympäristöön lukuun ottamatta kasvillisuuden poistumista. Alueella ei ole ollut aiemmin maa-ainelupia.

Tiejärjestelyt ja turvallisuus

Liikennöinti ottoalueelle Severinvaaran tieliittymän kautta, joka on ottotilan alueella.

Lähtökohtaisesti ottorintaukset pidetään kaltevuudessa 1:1, jolloin suojauksia ei tarvita. Tarvittaessa käytetään maavalleja tai lippusiimoja.

Jälkihoitosuunnitelma

Pintamaat säilytetään ottamisalueen reunoilla. Oton päätyttyä varastoidut pintamaat levitetään alueelle ja alueen metsittyminen tehdään luontaisesti. Tarvittaessa alueelle istutetaan männyn taimia.

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma

Alueelle on laadittu kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma maa-ainesten ottamistoiminnalle. Kaivannaisjätteenä muodostuu humuspitoista pintamaata sekä kantoja ja hakkuutähteitä, joka käytetään ottamisalueen suojarakenteisiin, jälkihoitoon ja maisemointiin. Samoin sivukivet ja seulakivet ja lohkareet on tarkoitus käyttää jälkihoitoon ja maisemointiin.

Lausunnot ja muistutukset

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Lapin ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuuri –vastuualueelta. Lapin ELY-keskus liikenne- ja infrastruktuuri vastuualue on antanut seuraavan lausunnon (28.4.2020):

Lapin ELY-keskus toteaa, että lain liikennejärjestelmästä ja maanteistä mukaan maa-ainesten ottamistoimintaa ei saa ulottaa tiealueelle eikä tien suoja-alueelle, mikä ulottuu 20 m etäisyydelle tien keskilinjasta. Lisäksi Lapin ELY-keskus toteaa, että luiskan kaltevuuden tiealueen tai tien suoja-alueen ulkopuolella on oltava 1:4 tai loivempi.

Hakemuksen johdosta on kuultu naapurikiinteistöjen (RN:ot 320-411-28-18, 320-411-28-24, 320-893-14-1, 320-874-1-0) omistajia. Hakemuksen johdosta ei jätetty muistutuksia.

Reima Alaluusua on antanut vastineen ELY-keskuksen lausunnon johdosta:

Ely-keskuksen toteamukset tiensuoja-alueen etäisyydestä 20 metriä tien keskikohdasta mitattuna voidaan hyväksyä ja toteuttaa maa-ainesten otossa samoin kuin tien suoja-alueen luiskan kaltevuuskin pidetään 1:4 tai loivempana.

ASIAN RATKAISU:

Reima Alaluusualle myönnetään maa-ainelain 4 §:n mukainen lupa maa-ainesten ottamiseen tilalle TUOVINEN RN:o 320-411-28-15 suunnitellulle sora-alueelle. Ottamisalue on kooltaan noin yksi hehtaari, mutta otto keskitetään 4500 m² alueelle. Lupa myönnetään hakijan esittämän ottamissuunnitelman mukaisesti sekä seuraavin lupamääräyksin:

1. Ottamislupa myönnetään 10 000 m³ määrälle maa-aineksia ja se on voimassa kymmenen (10) vuotta tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. **Luvan viimeinen voimassaolopäivä on 6.8.2030.**
2. Ennen ottamistoiminnan aloittamista hakijan on asetettava lupamääräysten suorittamiseksi **1340 €:n suuruisen vakuus** (MAL 12 §). Vakuuden tulee olla voimassa vähintään 12 kk luvan voimassaoloajan yli, eli 6.8.2031 asti.
3. Ottotoimintaa ei saa suorittaa alle 20 metrin etäisyydellä maantien 19773 keskilinjasta. Mikäli otto ulotetaan 20 metrin päähän maantien keskilinjasta, niin luiskan kaltevuutena saa olla enintään 1:4 tai ottoalue tulee suojata maavallilla tai muulla vastaavalla esteellä.
4. Ennen toiminnan aloittamista luvanhaltijan on pyydettävä valvontaviranomaista suorittamaan aloitustarkastus, jossa tarkistetaan, että lupaehtojen edellyttämät valmistelevat toimenpiteet on tehty.
5. Ottamisalue on merkittävä maastoon riittävän selvästi vahinkojen estämiseksi. Ottamisalueen reunat tulee luiskata ottamisen edetessä niin, ettei niistä aiheudu vaaraa eläimille tai ihmisille. Ottamisalueen reunat tulee merkitä reunapaaluin ja alueelle tulee asentaa korkomerkki.
6. Öljyjen ja muiden ympäristölle haitallisten aineiden käsittelyssä on noudatettava erityistä huolellisuutta, jotta maaperä tai pohjavesi ei likaantuisi. Poltto- ja voiteluaineiden sekä ympäristölle haitallisten kemikaalien varastointi ja autojen ja koneiden huolto ja pesu alueella on kielletty. Myös koneiden ja autojen tankkaus tulee järjestää siten, ettei siitä aiheudu öljy- tai polttoainepäästöjen vaaraa.
7. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on maa-ainesten ottoalueelle varattava riittävästi imeytysmateriaalia sekä tarvittavaa kalustoa vuotojen leviämisen estämiseksi.
8. Jos öljyä tai muuta pohjaveden laatua vaarantavaa ainetta joutuu maaperään, on siitä välittömästi ilmoitettava valvontaviranomaiselle ja pelastuslaitokselle sekä ryhdyttävä heti toimenpiteisiin vahingon leviämisen ehkäisemiseksi.
9. Pohjaveden päälle on jätettävä kauttaaltaan vähintään yhden (1) metrin suojaava puhdas maakerros. Ottotasa tulee tarvittaessa nostaa, mikäli pohjavesihavainnot antavat siihen aiheutta.
10. Maa-ainesten ottamisen loputtua alue on siistittävä ja sinne mahdollisesti pystytetyt rakennelmat purettava. Luiskat tulee muotoilla kaltevuuteen 1:3. Maantien 19773 puoleisella sivulla luiskan kaltevuus saa olla maisemoinnin jälkeen enintään 1:4. Alueen loppumuotoilu tulee suorittaa siten, että alue sopeutuu ympäröivään maisemaan. Mikäli alue ei metsity luontaisesti, tulee alueen metsittyminen huolehtia istuttamalla.
11. Ottamistoiminnan päättyessä tai luvan umpeutuessa luvan haltijan on pyydettävä valvontaviranomaiselta maa-ainesasetuksen (926/2005) mukaista lopputarkastusta.
12. Mikäli lupa maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Luvan haltija vastaa lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen.
13. Luvan haltijan tulee tehdä vuosittain maa-aineslain 23 a §:n mukainen otetun aineksen määrää ja laatua koskeva ilmoitus vuosittain viimeistään tammikuun 31. päivänä.
14. Luvan käsittelystä peritään lupahakemuksen vireille tullessa voimassa olleen mukainen tarkastusmaksu. **Tarkastusmaksu on 370,0 euroa.** Valvontamaksu peritään vuosittain voimassa olevan taksan mukaisesti.

Perustelut:

Luvan myöntämisen edellytykset

Ottamistoiminta tai sen järjestely ei ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Hakija on esittänyt asianmukaisen ottamis- ja maisemointisuunnitelman, joten lupa ottamiseen on myönnettävä.

EU:n kaivannaisjätedirektiivi koskee myös maa-aineslain mukaista soran ja hiekan ottoa. Hakija on esittänyt kaivannaisjätesuunnitelman.

Lupamääräysten perustelut

Yleiset perustelut:

Maa-aineslain 11 §:n mukaan ainesten ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jolleivät sanotut seikat käy ilmi ottamissuunnitelmasta.

Lupamääräys 1:

Maa-aineslain 10 §:n mukaan lupa ottamistoimintaan myönnetään määräajaksi, enintään kymmeneksi vuodeksi. Lupa on myönnetty sille määräajalle ja kokonaisottomäärälle, joita hakija on esittänyt.

Lupamääräys 2:

Määräys on annettu maa-aineslain 12 §:n perusteella. Vakuuden suuruuden laskemiseen käytetään voimassa olevaa taksoa. Vakuuden käsittelyn periaatteet ovat päätöksen liitteenä. Vakuus perustuu 10 000 m³ ottomäärään ja 4500 m² pinta-alaan.

Lupamääräys 3:

Määräys on annettu ulkopuolisten turvallisuuden varmistamiseksi ja vahinkojen ja onnettomuuksien ennalta ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 4:

Määräys on annettu hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi ja rajoittamiseksi.

Lupamääräys 5:

Määräys on annettu ulkopuolisten turvallisuuden varmistamiseksi ja vahinkojen ja onnettomuuksien ennalta ehkäisemiseksi.

Lupamääräykset 6-9:

Määräykset on annettu maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi. Määräys perustuu ympäristönsuojelulain 16 §:n maaperän pilaamiskieltoon, 17 §:n pohjaveden pilaamiskieltoon sekä 6 ja 7 §:ien selvilläolovelvollisuuteen sekä velvollisuuteen ehkäistä ja rajoittaa ympäristön pilaantumista. Alueella, joka on tarkoitettu pilauttaa metsätalouksikäyttöön, tulee metsän kasvun turvaamiseksi jättää ylimmän havaitun pohjavedenpinnan päälle vähintään 1,0 m suojaava maakerros.

Lupamääräys 10:

Lupamääräys on annettu alueen maisemoinnin toteuttamiseksi niin, että lopputuloksena muodostuu ympäröivään luontoon ja maisemaan sulautuva kokonaisuus.

Lupamääräys 11:

Määräys on osa valvontaviranomaisen suorittamaa tarkastusmenettelyä joka perustuu maa-ainesasetuksen 7 §:ään.

Lupamääräys 12:

Lupamääräys on annettu maa-aineslain 13 a §:n perusteella.

Lupamääräys 13:

Lupamääräys on annettu maa-aineslain 23 a §:n ja maa-ainesasetuksen 9 §:n perusteella.

Lupamääräys 14:

Lupamääräys perustuu maa-aineslain 23 §:ään. Maksua määrättäessä sovelletaan voimassa olevaa taksaa. Perusteina olivat taksan kohta 2.2 vähäisen hankkeen tarkastusmaksu, kaksi kappaletta naapureiden kuulemisia, sekä kunnallisen ilmoituksen julkaiseminen.

Sovelletut oikeusohjeet:

Maa-aineslaki (555/1981) 3, 5 - 6, 10 - 13 a, 23 ja 23 a §

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6-7 ja 16-17 §

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (962/2005) 6 -9 §,

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (379/2008) 4 §

Muutoksenhaku:

Tähän päätöksen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus liitteenä

Päätöspäivämäärä:

Päätöspäivämäärä on 4.6.2020.

Päätöksen tekijä:

Ympäristötarkastaja Eero Leppänen

Delegointipäätös:

Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän ympäristöterveyslautakunta 26.2.2019 § 12.

Päätöksestä tiedottaminen:

Tämä päätös lähetetään (MAL 19 § 2 ja 3 mom.)

- Hakijalle
- Lapin ELY-keskukselle

Tieto päätöksen antamisesta lähetetään hakemuksen käsittelyn yhteydessä kuulluille naapureille.

Eero Leppänen
Ympäristötarkastaja
4.6.2020 Kemijärvi

LIITTEET

Liite 1 Valitusosoitus

Liite 2 Vakuuksien käsittelyn periaatteet

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Maa-aineslain mukaisissa asioissa valitusoikeus on myös alueellisella ympäristökeskuksella.

Valitusviranomainen ja valitusaika

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Käyntiosoite: Isokatu 4, 3 krs, Oulu

Postiosoite: PL 189, 90101 OULU

Sähköposti: pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitusaika 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäiväksi katsotaan seitsemäs päivä päätöksen tekopäivästä lähtien eli 11.8.2020.

Valituskirja

- Valituskirjelmässä on ilmoitettava
- Valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- Päätös, johon haetaan muutosta (alkuperäinen tai jäljennös)
- Miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- Muutosvaatimuksen perusteet

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Asiakirjat voi toimittaa myös sähköisesti.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään Pohjois-Suomen hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksua 260 €. Tuomioistuinmaksuissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

PELKOSENNIEMEN-SAVUKOSKEN KANSANTERVEYSTYÖN KUNTAYHTYMÄ

Ympäristöterveyslautakunta 26.2.2019 § 14

VAKUUKSIEN KÄSITTELYN PERIAATTEET MAA-AINESLAIN JA YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN MUKAISISSA LUPA-ASIOISSA

Vakuuksien käsittelyn periaatteet

Luvan myöntänyt viranomainen tai sen alaiset viranhaltijat huolehtivat vakuuden vaatimisesta, sen suuruudesta ja erääntyvistä vakuuksista. Pääsääntöisesti vakuus vaaditaan kaikilta maa-aineslain (555/1981) ja ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisesti ja vain erityisestä syystä vakuus voidaan jättää määräämättä.

Vakuuden muodot

1. Yksilöity pankin tai vakuutuslaitoksen antama omavelkainen takaus

- Pääasiallisin ja suositeltavin vakuuden muoto

- Vakuuden voimassaolo: vakuuden tulee olla voimassa kunnes kaikki luvan ja sen määräysten edellyttämät toimenpiteet on tehty ja lopputarkastuksessa hyväksytty. Vakuuden tulee olla voimassa vähintään kaksitoista (12) kuukautta asetetun luvan voimassaoloajan yli, jona aikana tulee tehdä tarvittavat vaatimukset vakuuden voimassaolon jatkamiseksi tai maksamiseksi kuntayhtymälle.

2. Pankkitalletus

- Käytetään lähinnä pienissä yksityisille henkilöille asetetuissa vakuussummissa

- Lisävaatimukset: Allekirjoitettu ilmoitus talletusten panttaamisesta ja kuittaamattomuustodistus pankilta ennen vakuuden hyväksymistä tai vastaavat ehdot tilisopimukseen.

Maa-aineslain mukaiset vakuudet

Vakuus maa-aineslain 11 §:n nojalla määrättyjen toimenpiteiden suorittamisesta (MAL 12 §). Vakuus maa-ainesten oton aloittamiseksi ennen luvan lainvoimaisuutta (MAL 21 §). Maa-aineslain 21 §:n mukaisena töiden aloitusvakuutena ja 12 §:n mukaisena maisemointivakuutena voi olla sama vakuus. Maa-aineslain mukaisten vakuuksien suuruuden määräytymisen perusteista päätetään maa-ainestaksassa.

Ympäristönsuojelulain mukaiset vakuudet

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi (YSL 59 §). Vakuus ympäristöluvanvaraisen toiminnan aloittamiseksi muutoksenhaus-ta huolimatta (YSL 199 §).